

Temporary address

DISASTER RESEARCH UNIT
101 High Street,
Marshfield, Glos.
Nr. Chippenham SN14 8LT

Marshfield(022-124)426

UNIVERSITY OF BRADFORD

DISASTER RESEARCH UNIT
Project Planning Centre for Developing Countries
Bradford Yorkshire BD7 1DP England
Telephone 33466 (0274)
Telex 51309 University Brad

Unit leader:
James Lewis ARIBA Senior Research Fellow

INTERNATIONAL COUNCIL OF VOLUNTARY AGENCIES COMMISSION ON EMERGENCY AID,
GENEVA, FEBRUARY 1974. AGENDA ITEM NO.7.

I am very pleased to have this opportunity to briefly describe the proposed activities of the Disaster Research Unit at the University of Bradford and my own work in disaster planning which preceded my appointment as leader of the Unit. It may not be so necessary at this meeting to give a definition of disaster as the effect of natural phenomena on man and his environment, but it is more important to define what we mean by planning because the word has a different significance for different disciplines. This paper is accompanied by a press statement which announced the inception of the Disaster Research Unit. It refers to Dr. Michael Gane and some work done by him in assessing the risk from hurricanes in Fiji. Dr. Gane is an agricultural economist, and Director of the Project Planning Centre at the University of Bradford. I am an architect with some regional planning background and our work coincided in our separate conclusions that much more could and should be done in regional and development planning to acknowledge the vulnerability to, and risk from, natural disaster; and to commence pre-planning for disaster in the overall development planning of an area. From what we have seen so far, the largest aspect covered by existing precautionary instructions is administrative and procedural. "Who does what, when and where", a sorting out of responsibilities and actions in readiness for times of pressure and stress usually promoting an awareness of equipment and personnel whereabouts and communications networks. An invaluable contribution towards operations during disaster conditions but the best of these falls short of describing working methods for preparing comprehensive plans, of analysing the steps to be taken in pre-planning or of stating the objective for pre-planning at all.

A paper I completed in March 1973, it has been said, went a little way towards filling these gaps. In it I attempted to apply some of the techniques of regional and physical planning to large or small areas known to be vulnerable to natural disaster and proposed a working method for use by a regional disaster coordinator in time of disaster. The method attempts to establish what information about his region a coordinator would need, how to get it and how to present or store it for use in disaster so that he may then more easily know his immediate resources and how to call upon them. It is perhaps a contribution to self awareness and 'self-help'. Certainly it encourages a knowledge of indigenous resources which could be deployed to fill the gap between the disaster event and arrival of external aid and could conceivably reduce amounts of external aid required or provide time in which external aid-needs could be carefully specified. It is emphatically a simple document easily assimilated, would be complimentary to the administrative and procedural plans referred to and like them it is directed towards measures to be applied after the event. However its methods of

UNIVERSITY OF BRADFORD

DISASTER RESEARCH UNIT

Project Planning Centre for Developing Countries

Bradford Yorkshire BD7 1DP England

Telephone 33466 (0274)

Telex 51309 University Brad

Unit leader:

James Lewis ARIBA Senior Research Fellow

- 2 -

recording indigenous resources and strategic elements would form the basis of earlier precautions, and the Disaster Research Unit intends to apply itself essentially to what can be done before the event as part of an overall development strategy which acknowledges risk from disaster. The Unit hopes to produce a Manual for pre-disaster planning, which will be the result of our comprehensive approach during three years of study, which will include administrative and procedural aspects, working methods for plan production, studies of the methodology of regional planning where applied to disaster prone areas, methods of assessment of vulnerability to and incidence of risk from disaster phenomena, studies of forecasting methods and possible warning systems and, moreover, an economic appraisal of the effects of disaster, of disaster itself and of the effects of disaster on development and cost/benefit studies for the overall precautionary strategy. "What to plan for, where, and in what degree. What it will cost if you do and what it will cost if you don't".

It is hoped that the Unit's basic grant from the Leverhulme Trust will be matched by the University of Bradford, which would enable us to make a further appointment and we are hopeful that a third Fellow will also become possible. The Unit is currently involved with the promotional and exploratory stages of its work and is currently in correspondence around the world with a large number of United Nations Offices and Agencies, Voluntary Agencies, government departments, Universities and individuals and it is hoped shortly to visit and to meet many of these correspondents. I want to emphasise that the Unit's aim is to be involved in consultancy and advisory appointments in order to make immediately available what expertise it possesses, to increase its own experience of disaster conditions and to demonstrate the practical nature of its purpose. But more immediately, from what we can see at the moment, valuable work on disaster related subjects is fragmented, and it sometimes appears that those creating the fragments are not aware of their fragmentary nature. We would like to offer a framework for all current study and research to slot into so each may become more aware of the other and communication between different aspects be facilitated. Furthermore, gaps in the framework will become more easily identifiable as will any areas of overlap. I am referring essentially to work being carried out by individuals, small groups and organizations and by providing such a framework, we hope to make all of this valuable work more easily available to the large international organizations. As part of this framework, we had intended to commence work on a bibliography of references to disaster publications but have now seen the recently published bibliography produced by the London Technical Group.

I look forward to further opportunities of hearing about the work of ICVA members and of describing further the work of the Disaster Research Unit.

UNIVERSITY OF BRADFORD

DISASTER RESEARCH UNIT
101 High Street,
Marshfield, Glos.
Nr. Chippenham SN14 8LT

Marshfield (022-124)426

DISASTER RESEARCH UNIT
Project Planning Centre for Developing Countries
Bradford Yorkshire BD7 1DP England
Telephone 33466 (0274)
Telex 51309 University Brad

Unit leader:
James Lewis ARIBA Senior Research Fellow

Je suis très content d'avoir cette occasion pour décrire brièvement les activités proposées du 'Disaster Research Unit' à l'Université de Bradford et mon propre travail en 'Disaster Planning', qui a précédé ma nomination comme Chef du Groupe. Peut-être que ça ne soit pas si nécessaire ici, à cette réunion de donner une définition de désastre à l'égard de l'effet des phénomènes naturels sur l'homme et sur son environnement, mais il est plus important de définir ce que nous voulons dire par le mot 'Planning', parce que ce mot a une signification différente pour les disciplines différentes. Cet article est accompagné d'une déclaration de presse, qui a annoncé l'inception du 'Disaster Research Unit'. Il fait allusion au Docteur Michael Gane et au travail qu'il a fait en évaluant le risque des ouragans en Fidji. Le Docteur Gane est Économiste d'Agriculture et Directeur du 'Project Planning Centre' à l'Université de Bradford. Je suis Architecte avec de l'expérience en 'Regional Planning', et nos projets ont coïncidé en nos conclusions séparés, que l'on pourrait et que l'on devrait faire beaucoup plus en 'Regional Planning', et développement, pour reconnaître la vulnérabilité à, et le risque de catastrophe naturel; et pour commencer le 'planning' d'avance pour les catastrophes, en le développement complet d'une région. Ce que nous avons déjà appris, c'est que la plus grande section, y compris, dans les instructions de précaution, qui existe, est administratif et de procédure. "Qui fait quoi, et où, et quand" voilà une classification de responsabilités et d'actions en préparation pour les moments d'urgence et de tension, qui encouragent ordinairement une conscience des lieux où se trouvent l'équipement, le personnel, et les réseaux de communication. Une contribution inappréciable vers les opérations pendant les conditions de catastrophe, mais la meilleur de ces classifications n'arrive pas à décrire les méthodes de travail de préparer les plans complets d'analyser les étapes à être prises pour le 'planning' d'avance ou de déclarer l'objectif pour le 'planning' d'avance en tout cas.

On a dit qu'une étude que j'ai complétée en Mars 1973, a réussi un peu à 'boucher ces trous'. Là j'ai essayé d'appliquer quelques-unes des techniques du 'planning' régional et physique à de grandes et à de petites régions, que l'on sait bien être vulnérables aux catastrophes naturelles, et j'ai proposé une méthode de travail, qui pourrait être utilisée par un coordinateur de secours de catastrophe, en période de catastrophe. Cette méthode essaie d'établir cet renseignement qui concerne sa région, dont un coordinateur aurait besoin.... comment l'obtenir..... et comment le présenter ou le retenir, pour appliquer en période de catastrophe, afin qu'il sache alors plus facilement ses ressources immédiates et comment il les demande. C'est peut-être une contribution vers une meilleur conscience de soi-même et une capacité pour des efforts personnels. Certainement ça encourage une connaissance de ressources indigènes, qui pourraient être utilisées à 'faire la soudure' entre l'événement de la catastrophe et l'arrivée de l'aide extérieur et pourrait aussi très certainement réduire les sommes d'aide extérieur que l'on demande, on pourrait donner du temps pendant lequel les besoins pour l'aide extérieur pourraient être spécifiés avec soin. Je souligne que c'est une étude très facile à assimiler, qui serait complémentaire aux plans d'administration et de procédure visés, et comme ceux-ci, elle appelle attention aux mesures, que l'on devrait

utiliser après l'événement. Cependant ses méthodes d'enregistrement des ressources indigènes et des éléments stratégiques, feraient les bas de précautions plus avancées, et le 'Disaster Research Unit' a l'intention de s'appliquer essentiellement à ce qu'on pourrait faire avant l'événement, comme partie d'une stratégie totale de développement, qui reconnaît les risques de catastrophes. Le Groupe espère produire un manuel pour 'Planning avant les catastrophes', qui sera le résultat de nos avancées compréhensives pendant l'étude depuis trois ans, qui renfermera les aspects administratifs et de procédure, les méthodes de travail pour la production des plans, les études de méthodologie de 'Regional Planning' où il s'applique aux régions disposées aux catastrophes, les méthodes d'évaluation de la vulnérabilité à, et l'incidence du risque des phénomènes de catastrophes, les études des méthodes de prévision et les systèmes possibles d'avertissement, et de plus, une estimation économique des effets des catastrophes, de la catastrophe elle-même, et des effets de catastrophe sur le développement et sur les études de coût/profit pour la grande stratégie totale de précaution, ce qu'il faut projeter, d'où, et de quelle sorte. Ce qu'il coûtera si on fait des prévisions et ce qu'il coûtera, si on fait aucunes prévisions.

C'est notre espoir que la bourse fondamentale du 'Leijverhulme Trust' sera égaleé par l'Université de Bradford, ce qui nous permettrait à faire encoure un nomination et nous sommes plein d'espoir qu'un troisième membre sera aussi possible. Le Groupe est occupé maintenant des périodes de promotion et d'exploration de son travail, et nous sommes maintenant en contact par correspondance avec le reste du Monde avec un grand nombre de bureaux et d'Agences des Nations Unies, d'Agences Volontaires, de départements de gouvernement, d'Universités et d'individus, et bientôt c'est notre espoir de rendre visite à, et de rencontrer plusieurs de ces correspondents.

Il est très nécessaire de souligner que le but du Groupe est d'être impliqué dans les nominations de conseillers et de consultants pour faire immédiatement valable cette expertise qu'elle possède, pour augmenter sa propre expérience des conditions de catastrophe et pour démontrer le caractère pratique de son but. Mais, plus immédiatement, de ce que nous avons déjà appris, le travail de valeur au sujet des catastrophes est fragmenté, et il apparaît quelquefois que ceux qui créent les fragments ignorent leur nature fragmentaire. Nous voudrions offrir un système pour comprendre toutes les études et les recherches courantes, afin que chacun connaisse mieux l'autre, et la communication entre les aspects différents est facilité. De plus, les vides dans le système deviendront plus faciles à identifier et aussi les régions de recouvrement. Je fais allusion essentiellement aux études par les individus, par de petites groupes et par des organisations et par la provision d'une charpente d'une telle nature, nous espérons mettre toutes ces études de valeur plus facilement à la portée des grandes organisations internationales. Comme une partie de cette charpente, nous avons l'intention de commencer une bibliographie des références des publications au sujet de catastrophes, mais nous avons vu maintenant la bibliographie récemment produite par le 'London Technical Group'.

Je m'attends à d'autres occasions pour apprendre quelque chose des études des membres de 'ICVA' et de décrire plus les études du 'Disaster Research Unit'.